

Аналитическая записка
о результатах оценки эффективности налоговых расходов Богородского
муниципального округа Нижегородской области за 2021 год

Оценка эффективности налоговых расходов Богородского муниципального округа Нижегородской области за 2021 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Богородского муниципального округа Нижегородской области, утвержденным постановлением администрации Богородского муниципального округа Нижегородской области от 13.04.2021 № 1062.

В соответствии с вышеуказанными документами:

- произведена инвентаризация перечня налоговых расходов и определены кураторы налоговых расходов Богородского муниципального округа Нижегородской области;

- произведена оценка эффективности налоговых расходов Богородского муниципального округа Нижегородской области кураторами налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в форме льготного налогообложения. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Богородского муниципального округа Нижегородской области (далее - Богородский муниципальный округ).

Для проведения оценки использовались данные о категориях налогоплательщиков, суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленными МРИ ФНС России по Нижегородской области № 7.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ) и их результативность.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Богородского муниципального округа:

- социальные;
- технические.

В 2021 году на территории Богородского муниципального округа согласно федеральному законодательству и решениям Совета депутатов Богородского муниципального округа налоговыми расходами являлись налоговые льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с нормативными правовыми актами Богородского муниципального округа в 2021 году на территории Богородского муниципального округа действовали следующие льготы по двум обязательным платежам в бюджет Богородского муниципального округа:

- по земельному налогу (установлены решением Совета депутатов Богородского муниципального округа от 15.10.2020 № 39 «Об установлении земельного налога»);

- по налогу на имущество физических лиц (установлены решением Совета депутатов Богородского муниципального округа Нижегородской области от 15.10.2020 № 38 «О налоге на имущество физических лиц»).

Структура налоговых расходов

	Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы в 2021 году, ед.	Объем налоговых расходов за 2021 год, тыс. руб.	Эффективность налогового расхода	
			Эффективен	Неэффективен
Земельный налог	87	11 314,9	6	1
Налог на имущество физических лиц	0	0,0	1	0
ИТОГО	87	11 314,9	7	1

За 2021 год по имущественным налогам (земельный налог) льготой воспользовались 87 плательщиков. Общий объем выпадающих доходов за 2021 год составил 11 314,9 тыс. руб. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Богородского муниципального округа в 2021 году составил 654 556,42 тыс. рублей, из них земельный налог – 98 139,71 тыс. рублей. Доля налоговых расходов к общему объему налоговых и неналоговых доходов за 2021 год составила 1,73%, в 2020 доля налоговых расходов к общему объему налоговых и неналоговых доходов составляла 1,91 %.

По целевой категории налоговые расходы распределились по двум видам:

- социальные, направленные на обеспечение социальной поддержки населения - 3 льготы в сумме 31,0 тыс. руб. (2,74 % от общего объема налоговых расходов);

- технические, направленные на оптимизацию финансовых потоков с целью исключения встречных финансовых потоков - 5 льгот в сумме 11 283,9 тыс. руб. (97,26 % от общего объема налоговых расходов).

Из 8 налоговых льгот (налоговых расходов) к эффективным относятся 7 или 87,5% от общего количества льгот.

Все налоговые расходы закреплены за 8-ю кураторами налоговых расходов – структурными подразделениями администрации Богородского муниципального округа, ответственными, в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу муниципального образования целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

Кураторы налоговых расходов произвели распределения налоговых расходов по целям 7-ми муниципальных программ Богородского муниципального округа и провели оценку эффективности налоговых расходов.

**Информация
о налоговых расходах по земельному налогу с организаций**

Наименование налогового расхода	Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы в 2021 году, ед.	Сумма выпадающих доходов, тыс. руб.	Целевая категория	Эффективность налогового расхода	Предложение куратора
Освобождение от налогообложения учреждений и организаций образования, имеющих финансирование из бюджета округа - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области образования	44	4 880,5	техническая	эффективен	сохранить
Освобождение от налогообложения учреждений и организаций образования, культуры, имеющих финансирование из бюджета округа - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области образования, культуры	3	100,9	техническая	эффективен	сохранить
Освобождение от налогообложения учреждений и организаций образования, физической культуры и спорта, имеющих финансирование из бюджета округа - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области образования, физической культуры и спорта	2	369,0	техническая	эффективен	сохранить
Освобождение от налогообложения учреждений и организаций здравоохранения и социального обеспечения, имеющих финансирование из бюджета округа - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области здравоохранения, социального обеспечения			техническая	не эффективен	сохранить
Освобождение от налогообложения органов местного самоуправления - в отношении земельных участков,	3	5 933,5	техническая	эффективен	сохранить

используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций					
ВСЕГО:	52	11 283,9			

Льготой освобождения от налогообложения по земельному налогу с организаций воспользовались 52 плательщика, 46 из них - учреждения образования, в том числе:

44 учреждения, подведомственные Управлению образования и молодежной политики администрации Богородского муниципального округа. Сумма выпадающих доходов составила 4 880,5 тыс. рублей;

одно учреждение, подведомственное Управлению культуры администрации Богородского муниципального округа. Сумма выпадающих доходов составила 66,3 тыс. рублей;

одно учреждение, подведомственное Управлению по физической культуре и спорту администрации Богородского муниципального округа. Сумма выпадающих доходов составила 305,6 тыс. рублей.

Одно учреждение физической культуры и спорта, подведомственное Управлению по физической культуре и спорту администрации Богородского муниципального округа, воспользовалось налоговой льготой в сумме 63,4 тыс. руб. (МБУ ФОК «Победа»), объем выпадающих доходов по этому учреждению в 2021 сократился на 264,2 тыс. рублей, что связано с уменьшением кадастровой стоимости земельного участка в 5,1 раза.

Два учреждения культуры, подведомственные Управлению культуры администрации Богородского муниципального округа, воспользовались налоговой льготой в сумме 34,6 тыс. рублей.

В результате оценки целесообразности вышеперечисленных налоговых расходов кураторами налоговых расходов установлена востребованность предоставляемых льгот, а также соответствие налоговых расходов целям курируемых муниципальных программ:

«Развитие образования Богородского муниципального округа Нижегородской области», утвержденной постановлением администрации Богородского муниципального района Нижегородской области от 30.12.2020 № 2339;

«Развитие культуры в Богородском муниципальном округе Нижегородской области», утвержденной постановлением администрации Богородского муниципального района Нижегородской области от 30.10.2020 № 1902;

«Развитие физической культуры и спорта в Богородском муниципальном округе Нижегородской области», утвержденной постановлением администрации Богородского муниципального района Нижегородской области от 17.11.2020 № 1988.

Применение освобождения от уплаты земельного налога учреждениями и организациями образования, физической культуры и спорта, культуры, финансируемыми из бюджета округа, - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области образования, физической культуры и спорта, культуры, - оказывает положительное влияние на развитие

образования, культуры, физической культуры, спорта в Богородском муниципальном округе, способствует устранению встречных финансовых потоков местного бюджета, при отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ, а следовательно, признается **эффективным**.

Освобождением от налогообложения органов местного самоуправления - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций, - воспользовались Управление капитального строительства и градостроительной деятельности администрации Богородского муниципального округа, Управление развития территорий Богородского муниципального округа, администрация Богородского муниципального округа.

В результате оценки установлено соответствие налоговых расходов целям курируемых муниципальных программ:

«Обеспечение населения Богородского муниципального округа Нижегородской области доступным и комфортным жильем», утвержденной постановлением администрации Богородского муниципального района Нижегородской области от 25.12.2020 № 2251;

«Обеспечение населения Богородского муниципального округа Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением администрации Богородского муниципального района Нижегородской области от 03.12.2020 № 2081;

«Улучшение качества жизни и обеспечение безопасности жителей Богородского муниципального округа Нижегородской области», утвержденной постановлением администрации Богородского муниципального округа Нижегородской области от 09.03.2021 № 469.

Объем выпадающих доходов бюджета Богородского муниципального округа в результате применения данной налоговой льготы составил в 2021 году 5933,5 тыс. руб., тем самым на эту сумму были снижены и расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, что привело к сокращению встречных финансовых потоков и высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономического развития Богородского муниципального округа.

Из пяти налоговых расходов, действующих в 2021 году, 4 льготы признаны целесообразными и эффективными, что составляет 80% от общего количества льгот.

Неэффективные льготы

Льгота по освобождению от налогообложения учреждений и организаций здравоохранения и социального обеспечения - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области здравоохранения, социального обеспечения, являлась востребованной в 2020 году, и объем выпадающих доходов бюджета Богородского муниципального района составлял 1 908,1 тыс. руб. В соответствии с решением Совета депутатов Богородского муниципального округа от 15.10.2020 № 39 «Об установлении земельного налога» данной льготой

могли воспользоваться учреждения и организации, имевшие финансирование из бюджета Богородского муниципального округа.

В 2021 году данная льгота не востребована, так как находящиеся на территории Богородского муниципального округа учреждения и организации здравоохранения и социального обеспечения финансируются из областного бюджета. Действие данной льготы является неэффективным, но, в связи с ее большим социальным значением и соответствием социально-экономической стратегии развития Богородского муниципального округа, направленной на улучшение качества жизни жителей Богородского муниципального округа, данная льгота должна быть сохранена как имеющая целевую категорию - социальная.

Информация о налоговых расходах по земельному налогу с физических лиц

Наименование налогового расхода	Численность плательщиков, воспользовав- шихся правом на льготы в 2021 году, чел.	Сумма выпада- ющих доходов, тыс. руб.	Целевая категория	Эффектив- ность налогового расхода	Предло- жение куратора
Освобождение от налогообложения участников ВОВ, а также граждан, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников ВОВ - в отношении земельных участков, не используемых для предпринимательской деятельности	22	28,0	социаль- ная	эффе- ктив- тивен	сохра- нить
Уменьшение налоговой базы на не облагаемую налогом сумму в размере 100 000 рублей на одного налогоплательщика в отношении одного земельного участка, находящегося в собственности на территории Богородского муниципального округа, для категории налогоплательщиков «члены многодетной семьи»	13	3,0	социаль- ная	эффе- ктив- тивен	сохра- нить
ВСЕГО:	35	31,0			

В 2021 году численность плательщиков, воспользовавшихся каждой категорией льгот, возросла, по сравнению с 2020 годом, на 1 налогоплательщика, что свидетельствует о востребованности данных льгот. Представленные налоговые льготы относятся к социальным налоговым расходам, целью этой категории налоговых расходов является социальная поддержка населения. В результате оценки установлено соответствие налоговых расходов целям муниципальной программы Богородского муниципального округа «Социальная поддержка граждан Богородского муниципального округа Нижегородской

области», утвержденной постановлением администрации Богородского муниципального района Нижегородской области от 18.01.2021 № 32, а именно - повышение уровня и качества жизни пожилых граждан, семей с детьми.

Поскольку налоговые льготы по земельному налогу для отдельных категорий лиц носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных задач Богородского муниципального округа по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, являются востребованными, целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального образования, их действие в 2021 году признано **эффективным**.

Информация о налоговых расходах по налогу на имущество физических лиц

Наименование налогового расхода	Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы в 2021 году, чел.	Сумма, выпадающих доходов, тыс. руб.	Целевая категория	Эффективность налогового расхода	Предложение куратора
Освобождение от уплаты налога добровольных пожарных, принимающих непосредственное участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ	0	0,0	социальная	эффективен	сохранить
ВСЕГО:	0	0,0			

Льгота по освобождению от уплаты налога добровольных пожарных, принимающих непосредственное участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории Богородского муниципального округа, в 2021 году осталась невостребованной. Данной льготой добровольные пожарные могут воспользоваться при принятии участия в тушении пожаров на территории Богородского муниципального округа. За период 2021 года массовых и стихийных пожаров не было и необходимости принятия участия в тушении пожаров на территории Богородского муниципального округа добровольными пожарными не возникало, что явилось одной из причин невостребованности льготы, однако, в связи с целесообразностью применения ее в качестве меры муниципальной поддержки добровольным пожарным, совершенствованием нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность добровольных пожарных, льгота признается эффективной и должна быть сохранена.