

Аналитическая записка
о результатах оценки эффективности налоговых расходов Богородского
муниципального округа Нижегородской области за 2023 год

Оценка эффективности налоговых расходов Богородского муниципального округа Нижегородской области за 2023 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Богородского муниципального округа Нижегородской области, утвержденным постановлением администрации Богородского муниципального округа Нижегородской области от 13.04.2021 № 1062.

В соответствии с вышеуказанными документами:

- произведена инвентаризация перечня налоговых расходов и определены кураторы налоговых расходов Богородского муниципального округа Нижегородской области;

- произведена оценка эффективности налоговых расходов Богородского муниципального округа Нижегородской области кураторами налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в форме льготного налогообложения. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Богородского муниципального округа Нижегородской области (далее - Богородский муниципальный округ).

Для проведения оценки использовались данные о категориях налогоплательщиков, суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленными МРИ ФНС России по Нижегородской области № 7.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ) и их результативность.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Богородского муниципального округа:

- социальные;
- технические.

В 2023 году на территории Богородского муниципального округа согласно федеральному законодательству и решениям Совета депутатов Богородского муниципального округа налоговыми расходами являлись налоговые льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с нормативными правовыми актами Богородского муниципального округа в 2023 году на территории Богородского муниципального округа действовали следующие льготы по двум обязательным платежам в бюджет Богородского муниципального округа:

- по земельному налогу (установлены решением Совета депутатов Богородского муниципального округа от 15.10.2020 № 39 «Об установлении земельного налога», с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов Богородского муниципального округа от 26.08.2021 №131, от 27.10.2022 № 127);

- по налогу на имущество физических лиц (установлены решением Совета депутатов Богородского муниципального округа Нижегородской области от 15.10.2020 № 38 «О налоге на имущество физических лиц», с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов Богородского муниципального округа от 30.08.2022 № 101).

Структура налоговых расходов

	Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы в 2023 году, ед.	Объем налоговых расходов за 2023 год, тыс. руб.	Эффективность налогового расхода	
			Эффективен	Неэффективен
Земельный налог	551	13 129,7	7	0
Налог на имущество физических лиц	0	0,0	1	0
ИТОГО	551	13 129,7	8	0

За 2023 год по имущественным налогам (земельный налог) льготой воспользовались 551 плательщик, что превышает количество налогоплательщиков в 2022 году (91 плательщик). Общий объем выпадающих доходов за 2023 год составил 13 129,7 тыс. руб., что на 1 196,5 тыс. руб. превышает объем выпадающих доходов 2022 года. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Богородского муниципального округа в 2023 году составил 892 325,67 тыс. рублей, из них земельный налог – 111 242,74 тыс. рублей. Доля налоговых расходов к общему объему налоговых и неналоговых доходов за 2023 год составила 1,47 %, в 2022 доля налоговых расходов к общему объему налоговых и неналоговых доходов составляла 1,59 %.

По целевой категории налоговые расходы распределились по двум видам:

- социальные, направленные на обеспечение социальной поддержки населения - 4 льгот в сумме 295,5 тыс. руб. (2,25 % от общего объема налоговых расходов);

- технические, направленные на оптимизацию финансовых потоков с целью исключения встречных финансовых потоков - 4 льготы в сумме 12 834,2 тыс. руб. (97,75 % от общего объема налоговых расходов).

Из 8 налоговых льгот (налоговых расходов) все льготы являются эффективными, хотя 2 из них в 2023 году являлись не востребованными.

Все налоговые расходы закреплены за 9-ю кураторами налоговых расходов – структурными подразделениями администрации Богородского муниципального округа, ответственными, в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу муниципального образования целей муниципальной программы и (или) це-

лей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

Кураторы налоговых расходов произвели распределения налоговых расходов по целям 9-и муниципальных программ Богородского муниципального округа и провели оценку эффективности налоговых расходов.

Информация о налоговых расходах по земельному налогу с организаций

Наименование налогового расхода	Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы в 2023 году, ед.	Сумма выпадающих доходов, тыс. руб.	Целевая категория	Эффективность налогового расхода	Предложение куратора
Освобождение от налогообложения учреждений и организаций образования, имеющих финансирование из бюджета округа - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области образования	46	4 788,01	техническая	эффективен	сохранить
Освобождение от налогообложения учреждений и организаций образования, культуры, имеющих финансирование из бюджета округа - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области образования, культуры	4	170,70	техническая	эффективен	сохранить
Освобождение от налогообложения учреждений и организаций образования, физической культуры и спорта, имеющих финансирование из бюджета округа - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области образования, физической культуры и спорта	3	377,00	техническая	эффективен	сохранить

Освобождение от налогообложения учреждений и организаций здравоохранения и социального обеспечения, имеющих финансирование из бюджета округа - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области здравоохранения, социального обеспечения			социальная	эффективна	сохранить
Освобождение от налогообложения органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций	7	7498,47	техническая	эффективна	сохранить
ВСЕГО:	60	12 834,18			

Льготой освобождения от налогообложения по земельному налогу с организаций воспользовались 60 плательщиков, (на 2 плательщика больше чем в 2022), 48 из них - учреждения образования, в том числе:

46 учреждений, подведомственных Управлению образования и молодежной политики администрации Богородского муниципального округа (на 1 учреждение больше - МАДОУ «Бурцевский детский сад»). Сумма выпадающих доходов составила 4 788,01 тыс. рублей;

одно учреждение, подведомственное Управлению культуры администрации Богородского муниципального округа. Сумма выпадающих доходов составила 66,2 тыс. рублей;

одно учреждение, подведомственное Управлению по физической культуре и спорту администрации Богородского муниципального округа. Сумма выпадающих доходов составила 305,60 тыс. рублей.

Два учреждения физической культуры и спорта, подведомственные Управлению по физической культуре и спорту администрации Богородского муниципального округа, воспользовались налоговой льготой в сумме 71,40 тыс. руб. (на 1 учреждение больше - МКУ «ФСК «Буревестник»).

Три учреждения культуры, подведомственные Управлению культуры администрации Богородского муниципального округа, воспользовались налоговой льготой в сумме 104,50 тыс. рублей, что больше на 25,40 тыс. рублей уровня 2022 года, в связи с тем, что было оформлено право бессрочного пользования на земельный участок МБУК «БИМ Нижегородской области» - 1,70 тыс.рублей.

В результате оценки целесообразности вышеперечисленных налоговых расходов кураторами налоговых расходов установлена востребованность

предоставляемых льгот, а также соответствие налоговых расходов целям курируемых муниципальных программ:

«Развитие образования Богородского муниципального округа Нижегородской области», утвержденной постановлением администрации Богородского муниципального района Нижегородской области от 30.12.2020 №2339;

«Развитие культуры в Богородском муниципальном округе Нижегородской области», утвержденной постановлением администрации Богородского муниципального района Нижегородской области от 30.10.2020 №1902;

«Развитие физической культуры и спорта в Богородском муниципальном округе Нижегородской области», утвержденной постановлением администрации Богородского муниципального района Нижегородской области от 28.12.2022 №5015.

Применение освобождения от уплаты земельного налога учреждениями и организациями образования, физической культуры и спорта, культуры, финансируемыми из бюджета округа, - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области образования, физической культуры и спорта, культуры, - оказывает положительное влияние на развитие образования, культуры, физической культуры, спорта в Богородском муниципальном округе, способствует устранению встречных финансовых потоков местного бюджета, при отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ, а следовательно, признается **эффективным**.

Освобождением от налогообложения органов местного самоуправления - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций, - воспользовались Управление благоустройства и дорожной деятельности администрации Богородского муниципального округа, Северный территориальный отдел управления сельских территорий администрации Богородского муниципального округа, Южный территориальный отдел администрации Богородского муниципального округа, Западный территориальный отдел администрации Богородского муниципального округа .

Объем налоговых расходов составил 788,47 тыс. руб., что ниже налоговых расходов за 2022 год на 169,41 тыс. руб.

В связи с изменением структуры администрации Богородского муниципального округа (решение Совета депутатов Богородского муниципального округа от 16.02.2023 №22), на основании постановлений администрации Богородского муниципального округа Нижегородской области от 15.12.2023 № 5188, от 13.07.2023 №2681, от 13.07.2023 ; 2680 и от 13.07.2023 № 2684 прекратилось право постоянного(бессрочного) пользования по 11 земельным участкам закрепленными за территориальными отделами Управления сельских территорий , начисления по данным земельным участкам были сделаны за неполный налоговый период.

Объем налоговых расходов Управления благоустройства и дорожной деятельности администрации Богородского муниципального округа в 2023 году

составил 39,2 тыс. руб., что превышает объем налоговых расходов 2022 года. Превышение произошло в связи с предоставлением на основании постановлений администрации Богородского муниципального округа Нижегородской области от 02.11.2023 № 4484 , от 13.10.2023 № 4125, от 25.09.2023 № 3799 в постоянное (бессрочное) пользование 23 земельных участков для ведения ритуальной деятельности.

Освобождением от налогообложения в отношении земельных участков, используемых муниципальными казенными учреждениями для непосредственного выполнения возложенных на них функций воспользовались 2 учреждения.

МКУ «Спектр» воспользовались налоговой льготой в сумме 371,00 тыс.рублей впервые, что привело к сокращению встречных финансовых потоков. В результате оценки установлено соответствие налоговых расходов органов местного самоуправления и МКУ «Спектр» - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций целям курируемой муниципальной программы:

«Улучшение качества жизни и обеспечение безопасности жителей Богородского муниципального округа Нижегородской области», утвержденной постановлением администрации Богородского муниципального округа Нижегородской области от 09.03.2021 №469.

Объем налоговых расходов МКУ «УКС Богородского муниципального округа» за 2023 год составил 6 339,0 тыс.рублей. Несмотря на то, что в 2022 году были сданы в эксплуатацию детские сады в д. Бурцево и с. Каменки и с 2023 года прекращено право бессрочного пользования на земельные участки, находящиеся под этими объектами , объем налоговых расходов 2023 года на 616,0 тыс.рублей превышает уровень 2022 года за счет получения в бессрочное пользование земельных участков под строительство очистных сооружений в с. Каменки, бани в п. Окский и значительным увеличением кадастровой стоимости земельного участка под объектом «Проект развития централизованной системы водоотведения г. Богородска и Богородского муниципального района Нижегородской области. 1 этап - Реконструкция очистных сооружений г. Богородска производительностью 15000 м3/сут.»

В результате оценки установлено соответствие налоговых расходов целям курируемых муниципальных программ:

«Развитие образования Богородского муниципального округа Нижегородской области», утвержденной постановлением администрации Богородского муниципального района Нижегородской области от 30.12.2020 №2339; подпрограмма "Ресурсное обеспечение сферы образования" (земельные участки, выделенные для строительства детских садов);

«Обеспечение населения Богородского муниципального округа Нижегородской области доступным и комфортным жильем», утвержденной постановлением администрации Богородского муниципального района

Нижегородской области от 25.12.2020 №2251; подпрограмма "Обеспечение инженерной и дорожной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в Богородском муниципальном округе Нижегородской области";

"Развитие агропромышленного комплекса Богородского муниципального округа Нижегородской области", подпрограмма "Устойчивое развитие сельских территорий Богородского муниципального округа Нижегородской области" (земельные участки , выделенные для газификации и строительства жилья);

«Обеспечение населения Богородского муниципального округа Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением администрации Богородского муниципального района Нижегородской области от 03.12.2020 №2081; подпрограмма «Экология»(земельные участки под очистные сооружения).

Льгота по освобождению от налогообложения учреждений и организаций здравоохранения и социального обеспечения - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области здравоохранения, социального обеспечения, являлась востребованной в 2020 году, и объем выпадающих доходов бюджета Богородского муниципального района составлял 1 908,1 тыс. руб. В соответствии с решением Совета депутатов Богородского муниципального округа от 15.10.2020 № 39 «Об установлении земельного налога» данной льготой могли воспользоваться учреждения и организации, имевшие финансирование из бюджета Богородского муниципального округа. В 2021-2023 годах данная льгота не востребована, так как находящиеся на территории Богородского муниципального округа учреждения и организации здравоохранения и социального обеспечения финансируются из областного бюджета. Данная льгота имеет большое социальное значение и соответствует социально-экономической стратегии развития Богородского муниципального округа, направленной на улучшение качества жизни жителей Богородского муниципального округа, поэтому данная льгота признается эффективной и должна быть сохранена как имеющая целевую категорию - социальная.

Информация о налоговых расходах по земельному налогу с физических лиц

Наименование налогового расхода	Численность плательщиков, воспользовав-- шихся правом на льготы в 2023 году, чел.	Сумма вы- падающ их доходов, тыс. руб.	Целевая категория	Эффектив- ность налогового расхода	Предло- жение ку- ратора
Освобождение от уплаты налога добровольных пожарных,	0	0,0	социаль- ная	эффе- тивен	сохра- нить

принимающих непосредственное участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории Богородского муниципального округа Нижегородской области					
Освобождение от налогообложения участников ВОВ, а также граждан, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников ВОВ - в отношении земельных участков, не используемых для предпринимательской деятельности	23	17,0	социальная	эффективен	сохранить
Уменьшение налоговой базы на не облагаемую налогом сумму в размере 100 000 рублей на одного налогоплательщика в отношении одного земельного участка, находящегося в собственности на территории Богородского муниципального округа, для категории налогоплательщиков «члены многодетной семьи»	468	278,5	социальная	эффективен	сохранить
ВСЕГО:	491	295,5			

В 2023 году снизилась численность плательщиков, участников ВОВ, а также граждан, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников ВОВ - в отношении земельных участков, не используемых для предпринимательской деятельности воспользовавшихся льготой, по сравнению с 2022 годом, на 3 налогоплательщика.

Категории налогоплательщиков «члены многодетной семьи» предоставлена льгота в виде уменьшения налоговой базы на не облагаемую налогом сумму в размере 100 000 рублей на одного налогоплательщика в отношении одного земельного участка, находящегося в собственности на территории Богородского муниципального округа в беззаявительном порядке. Выше указанная льгота по данной категории предоставлена в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 461 налогоплательщика больше.

Представленные налоговые льготы относятся к социальным налоговым расходам, целью этой категории налоговых расходов является социальная поддержка населения. В результате оценки установлено соответствие налоговых расходов целям муниципальной программы Богородского муниципального округа «Социальная поддержка граждан Богородского муниципального округа Нижегородской области», утвержденной постановлением администрации Богородского муниципального района Нижегородской области от 18.01.2021 №

32, а именно - повышение уровня и качества жизни пожилых граждан, семей с детьми.

Поскольку налоговые льготы по земельному налогу для отдельных категорий лиц носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных задач Богородского муниципального округа по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, являются востребованными, целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального образования, их действие в 2023 году признано **эффективным**.

Информация о налоговых расходах по налогу на имущество физических лиц

Наименование налогового расхода	Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы в 2022 году, чел.	Сумма, выпадающих доходов, тыс. руб.	Целевая категория	Эффективность налогового расхода	Предложение куратора
Освобождение от уплаты налога добровольных пожарных, принимающих непосредственное участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ	0	0,0	социальная	эффективен	сохранить
ВСЕГО:	0	0,0			

Льгота по освобождению от уплаты налога добровольных пожарных, принимающих непосредственное участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории Богородского муниципального округа, в 2023 году осталась невостребованной. Данной льготой добровольные пожарные могут воспользоваться при принятии участия в тушении пожаров на территории Богородского муниципального округа. За период 2023 года массовых и стихийных пожаров не было и необходимости принятия участия в тушении пожаров на территории Богородского муниципального округа добровольными пожарными не возникало, что явилось одной из причин невостребованности льготы, однако, в связи с целесообразностью применения ее в качестве меры муниципальной поддержки добровольным пожарным, совершенствованием нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность добровольных пожарных, льгота признается эффективной и должна быть сохранена.
